

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 58 DEL 23/12/2025

OGGETTO: Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2026/2028 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.)

L'anno **duemilaventicinque**, addì **ventitré**, del mese di **dicembre**, alle ore **19:38**, nella sala consiliare "Celesti", previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge e dal regolamento comunale, sono stati convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	TARDANI ROBERTO	Si	
componente	BORGESE GIUSEPPE	Si	
componente	VANARIA ROBERTO	Si	
componente	CASSINI MURIEL	Si	
componente	GIACOMELLI LAURA	Si	
componente	ORLINI ELENA	Si	
componente	FERRARINI NICOLA	Si	
componente	CAPRA LAURA	Si	
componente	COMINELLI LUIGI	Si	
componente	ANELLI MARIA	Si	
componente	BOLLANI DAVIDE	Si	
componente	TRECCANI CRISTINA	Si	
componente	COMENCINI PAOLA	Si	
componente	BREDA ALBERTO	Si	
componente	DANESI LORENZO		Si
componente	LOCANTORE ANDREA	Si	
componente	PERINI PAOLA	Si	

Totale Presenti: 16	Totale Assenti: 1
----------------------------	--------------------------

Sono altresì presenti gli assessori comunali Zilioli Monica, Bianchi Nicola, Castellini Massimo, Simonetti Christian e Musci Mariangela.

Assiste all'adunanza il Segretario Generale, **SACCHI MAURIZIO**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente del Consiglio comunale **BORGESE GIUSEPPE**, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 23/12/2025

OGGETTO: Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2026/2028 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.)

Il Presidente del Consiglio comunale cede la parola al relatore del punto posto all'ordine del giorno, assessore al bilancio Massimo Castellini, il quale illustra l'argomento. Questi, precisa che, come di consueto, il bilancio di previsione 2026/2028 viene sottoposto all'approvazione nei termini di legge, evitando il ricorso all'esercizio provvisorio. Successivamente, avvalendosi di slide condivise e rese pubbliche sullo schermo presente nella sala delle adunanze, dettaglia le principali voci del documento nonché gli obiettivi strategici recepiti nella proposta di bilancio in discussione.

Nel frattempo, rientra nella sala delle adunanze il consigliere comunale Cassini Muriel (consiglieri presenti in aula 16).

Interviene il consigliere di minoranza Breda Alberto precisando che non esprimerà voto favorevole all'approvazione del bilancio di previsione 2026/2028 in quanto riconducibile alle scelte della maggioranza. Questi richiama l'attenzione sulla voce relativa alle sanzioni del Codice della Strada, pari a 2.200.000 euro, di cui oltre 1.400.000 euro, corrispondenti a più del 60%, confluiscono nel fondo crediti di dubbia esigibilità. Conclude il proprio intervento domandando se l'Amministrazione sia a conoscenza di tale situazione e se siano previste misure per ridurre il mancato pagamento delle multe, evidenziando che eventuali risorse recuperate potrebbero essere destinate ad interventi sul patrimonio stradale.

Replica l'assessore Castellini rispondendo alle osservazioni sul fondo crediti di dubbia esigibilità relativo alle sanzioni del Codice della Strada. Costui precisa che l'Ufficio finanziario ha già ottenuto risultati positivi sugli accertamenti, per un importo di circa 600.000 euro. Successivamente l'assessore illustra che per le sanzioni ex articolo 208 del Codice della Strada circa il 40% delle sanzioni è inserito nel fondo crediti dubbia esigibilità, mentre per le sanzioni ex articolo 142 Codice della Strada (velox in Via Mantova) la percentuale inserita nel fondo è del 60-65%. Questi riferisce che la ragione di questa differenza è dovuta a diverse motivazioni, tra le quali il fatto che le sanzioni velox sono elevate anche a soggetti residenti all'estero, il che rende complicata la procedura di recupero del credito in altri Paesi. Conclude il proprio intervento ribadendo l'impegno dell'Amministrazione, in coordinamento con la Polizia Locale, a ridurre la percentuale dei crediti non riscossi, con l'intenzione di destinare le somme recuperate a interventi sul patrimonio stradale.

Il Presidente, dopo aver verificato l'assenza di ulteriori osservazioni da parte dei consiglieri, pone il punto all'Ordine del giorno in votazione.

Si dà atto che gli interventi dei consiglieri che hanno partecipato alla discussione della presente deliberazione sono riportati e trascritti, dalla relativa registrazione audio, in forma integrale, nel documento depositato agli atti della segreteria comunale

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI:

- lo Statuto Comunale adottato con deliberazione di Consiglio Comunale numero 3 del 28 gennaio 1998 (pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n. 13/3 del 30 marzo 1998) e s.m.i.;
- l'articolo 42 (attribuzioni dei consigli) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, numero 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.)" e successive modifiche ed integrazioni;
- la Legge 7 agosto 1990, numero 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 29 dicembre 2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2020/2025;

PREMESSO che:

- ai sensi dell'art. 151 del D.lgs. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il bilancio di previsione finanziario, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale, salvo differimento dei termini disposto con decreto del Ministero dell'Interno in presenza di motivate esigenze;
- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

VISTO il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*", che introduce nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali;

VISTI i principi contabili applicati, che allegati al d.lgs. 118/2011 ed al D.P.C.M. 28 dicembre 2011, costituiscono norme tecniche di dettaglio, di specificazione ed interpretazione delle norme contabili e dei principi generali, che svolgono una funzione di completamento del sistema generale e favoriscono comportamenti uniformi e corretti ed in particolare:

- Principi contabili generali (Allegato n. 1 - d.lgs. 118/2011);
- Principio contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 d.lgs. 118/2011);
- Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 d.lgs. 118/2011);
- Principio contabile applicato della contabilità economico-patrimoniale (Allegato n. 4/3 d.lgs. 118/2011);
- Principio contabile applicato del bilancio consolidato (Allegato n. 4/4 d.lgs. 118/2011);
- l'articolo 11 del citato d.lgs. 118/2011 che prevede, per le amministrazioni pubbliche territoriali ed i loro enti strumentali in contabilità finanziaria, l'adozione di comuni schemi di bilancio in attuazione dell'articolo 36 dello stesso decreto;

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 35 del 25 marzo 2025 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui al 31 dicembre 2024 ai sensi dell'articolo 228, comma 3 del d.lgs. 267/2000 e articolo 3, comma 4 del d.lgs. 118/2011;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 97 del 31 luglio 2025, esecutiva ai sensi di legge, è stato adottato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;
- il Consiglio comunale, con propria deliberazione n. 38 in data 11 settembre 2025 – resa immediatamente eseguibile, ha approvato il Documento Unico di programmazione (DUP) 2026/2028 ai sensi degli articoli 170 e 174 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, numero 267 (T.U.E.L.);
- la Giunta comunale, con propria deliberazione n. 162 del 25 novembre 2025, resa immediatamente eseguibile, ha adottato gli schemi del bilancio di previsione finanziario 2026/2028 e i relativi allegati;

RILEVATO CHE il bilancio di previsione è coerente con il Programma dei lavori pubblici per il triennio 2026/2028 e l'elenco annuale 2028;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio comunale n. 10 del 22 aprile 2025, esecutiva ai sensi di legge, recante: *"Esame ed approvazione del Rendiconto generale di gestione dell'esercizio finanziario 2024 ai sensi dell'art. 227 del D.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.)"*;

PRESO ALTRESÌ ATTO CHE sono parimenti differiti alla data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio i termini relativi alle deliberazioni sulle tariffe, sulle aliquote di imposta, compresa l'aliquota dell'addizionale all'Irpef, sulle tariffe dei servizi pubblici locali, nonché quelli per approvare i regolamenti sulle entrate (art. 1, c. 169, legge 27/12/2006, n. 296);

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 9 ottobre 2025 di approvazione del piano per il diritto allo studio 2025/2026, con contestuale determinazione delle tariffe dei servizi scolastici;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 178 del 16/12/2025, resa immediatamente eseguibile, ad oggetto: *Esame ed approvazione aggiornamento del documento denominato "La compartecipazione al costo dei servizi" di cui alla D.G.C. 20 del 06/02/2018 ai sensi dell'articolo 12 del Regolamento in materia di servizi alla persona per accesso e compartecipazione;*

VISTA la delibera di Consiglio comunale n. 11 del 22 aprile 2025, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: *“Approvazione delle tariffe della tassa sui rifiuti (TARI) da applicare per l'anno 2025”*;

DATO ATTO CHE l'approvazione formale del PEF costituisce il necessario presupposto per la determinazione delle tariffe della Tassa sui rifiuti (TARI) e che ai sensi della L. 25 febbraio 2022 n. 15 a decorrere dall'anno 2022, i comuni, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno;

DATO QUINDI ATTO CHE solo dopo l'approvazione delle deliberazioni concernenti la TARI verranno adottate tutte le manovre finanziarie necessarie ad adeguare il bilancio 2026/2028;

CONSIDERATO CHE, si intendono confermate per l'anno 2026 le aliquote relative all'Imposta Municipale Unica - come riportato nel prospetto IMU 2025 - e le aliquote dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche vigenti nell'anno 2025 approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 47 del 23/12/2024;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 54 del 23 dicembre 2025, resa immediatamente eseguibile, recante: *“Approvazione 1ª nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 38 del 11/09/2025”*,

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- la misura del canone unico patrimoniale di cui al Regolamento approvato con delibera del Consiglio comunale n. 9 del 23 marzo 2021 è confermata nelle misure di cui alla stessa deliberazione;
- la misura delle aliquote TARI sarà determinata unitamente all'approvazione del piano finanziario TARI entro la scadenza di legge;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 164 del 2 dicembre 2025, resa immediatamente eseguibile, avente ad oggetto *“Destinazione dei proventi per sanzioni del codice della strada ai sensi del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285 - annualità 2026/2028”*;

ESAMINATA la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale da cui si desume che l'ente non versa in condizioni di dissesto e non è strutturalmente deficitario;

VISTA la legge n. 232/2016 e s.m.i. sull'utilizzo dei proventi dai permessi di costruire;

RICORDATO CHE il deposito dei documenti di bilancio è stato comunicato ai consiglieri comunali in data 02/12/2025;

ESAMINATO lo schema del bilancio di previsione esercizio 2026/2028, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che il bilancio di previsione 2026/2028 redatto dal Servizio finanziario, è rispettoso non solo degli equilibri finanziari previsti dal T.U.E.L. ma anche del pareggio di

bilancio così come definito dall'art. 9 della Legge 243/2012 e confermato dalla Corte dei Conti Sezioni Riunite;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori dei conti, con il quale, dopo aver illustrato i principali contenuti dei documenti contabili, viene espresso parere favorevole all'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2026/2028 attestando la congruità, la coerenza e l'attendibilità delle previsioni di bilancio e dei programmi, acclarato al protocollo generale il 02/12/2025 al n. 0045850, nel testo allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATI i principi di economicità, efficacia, pubblicità, imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e successive modificazioni e integrazioni;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi degli articoli 49 e 147bis del D.Lgs n. 267/2000 (TUEL):

- in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, dal dirigente del Settore dei Servizi Economico Finanziari, Entrate Tributarie, Patrimonio, Servizi alla Persona e Lavori Pubblici, Dott. Davide Boglioni;
- dal Segretario Generale, Dott. Maurizio Sacchi, in ossequio alle disposizioni del vigente Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale numero 14 del 30/03/2017;

ATTESA la competenza del Consiglio comunale all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (T.U.E.L.) e s.m.i.;

CON VOTI favorevoli n. 13, astenuti n. 3 (consiglieri Breda Alberto – Comencini Paola – Perini Paola) espressi mediante un sistema elettronico da n. 16 consiglieri comunali presenti ed aventi diritto al voto;

DELIBERA

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di approvare il bilancio di previsione relativo al triennio 2026/2028 per la competenza e al 2026 per la cassa, redatti secondo gli schemi previsti dall'allegato 9, del D.Lgs. 118/2011, nel testo allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
3. di confermare, per l'anno 2026, le aliquote relative all'Imposta Municipale Unica - come riportato nel prospetto IMU 2025 e le aliquote dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche vigenti nell'anno 2025, approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 47 del 23/12/2024;
4. di dare atto che:

- con prot. n. 0045850 del 02/12/2025 è stato acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 2) del D.lgs. n. 267/2000, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
 - le previsioni di tali documenti finanziari contengono, in modo preciso e coerente, quanto di competenza degli atti dell'Ente riguardanti il PGT, il Piano per il diritto allo studio nell'evoluzione temporale degli stessi, oltre agli impegni derivanti da contratti in essere con scadenza successiva al 31 dicembre 2025 ed assunti precedentemente a carico del bilancio di previsione per l'esercizio 2026/2028;
 - le spese del personale sono state calcolate sulla base del C.C.N.L. attualmente in vigore, anche per quanto riguarda il fondo per il miglioramento dell'efficienza dei servizi;
 - il responsabile del procedimento è il dott. Davide Boglioni, dirigente del Settore dei Servizi Economico Finanziari, Entrate Tributarie, Patrimonio, Servizi alla Persona e Lavori Pubblici, al quale compete l'adozione dei necessari e conseguenti adempimenti successivi all'adozione del presente provvedimento;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo on-line del Comune di Lonato del Garda, per 15 giorni consecutivi, ai fini della generale conoscenza;
6. di dare altresì atto che ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", qualunque soggetto ritenga il presente provvedimento amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale - Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni, dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line, o in via straordinaria al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra.

Quindi stante la necessità di provvedere con sollecitudine all'adozione agli adempimenti gestionali susseguenti l'adozione del presente provvedimento;

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli n. 13, astenuti n. 3 (consiglieri Breda Alberto – Comencini Paola – Perini Paola) espressi mediante un sistema elettronico da n. 16 consiglieri comunali presenti ed aventi diritto al voto;

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, numero 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (T.U.E.L.) e successive modifiche ed integrazioni.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Presidente
BORGESE GIUSEPPE

Il Segretario Generale
SACCHI MAURIZIO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. L'originale è in formato digitale, qualunque stampa dello stesso costituisce mera copia, salvo che sia dichiarata conforme all'originale.